**У К Р А Ї Н А**

**КРИЖАНІВСЬКА   СІЛЬСЬКА   РАДА**

Проект рішення XLI сесії Крижанівської сільської ради VII скликання

Автор: депутат Спельнік С.В.

**Про встановлення ставок туристичного**

**збору на території Крижанівської сільської ради**

Відповідно до статті 69 Бюджетного кодексу України, керуючись пунктом 24 частини першої статті 26, статей 59, 63, 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 7, 10, 12, 265, 268 Податкового кодексу України, приймаючи до уваги Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» №909-VIII від 24.12.2015 року, Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» № 1791-VIII від 20 грудня 2016 року, Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» №2245-19 від 07.12.2017, з метою поповнення доходної частини бюджету, Крижанівська сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити на 2020 рік ставку туристичного збору на території Крижанівської сільської ради за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України, у розмірі 0,5 відсотка – для внутрішнього туризму та 1 відсотків – для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.
2. Базою справляння туристичного збору є загальна кількість діб тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 ст. 268 Податкового кодексу України.
3. Вважати таким, що втратило чинність рішення Крижанівської сільської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Крижанівської сільської ради» № 641-УІІ від 18 квітня 2018 року
4. Секретарю сільської ради довести це рішення до відома Южненського управління ГУ ДФС в Одеській області та оприлюднити.
5. Це рішення набирає законної сили з моменту його оприлюднення але не раніше 01.01.2020 року.
6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань прав людини, регламенту, депутатської діяльності, етики, законності та регуляторної політики (Спельнік С.В.)

**Аналіз регуляторного впливу проекту рішення сільської ради  
«Про встановлення ставок туристичного збору на території Крижанівської сільської ради»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення сільської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Крижанівської сільської ради» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 №308.

1. **Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом регулювання господарських відносин.**

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

Податковим кодексом зобов’язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Даним проектом рішення пропонується затвердити рішення сільської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Крижанівської сільської ради».

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Таким чином з 01.01.2020 року сплата місцевих податків та зборів повинна здійснюватися відповідно до рішення сільської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Крижанівської сільської ради», яке має бути прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільської ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

1. **Цілі регулювання.**

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акту є:

* визначення переліку податків та зборів, що мають справлятися на території сільської ради;
* встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів;
* встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади;
* здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні сільського бюджету.

1. **Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей.**

Альтернативи щодо вирішення даної проблеми немає, оскільки відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати місцевих податків та зборів відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок.

У разі не встановлення рішеннями органів місцевого самоврядування, місцевих податків та зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Кодексу, такі податки та збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом та за мінімальними ставками та без застосування відповідних коефіцієнтів.

Неприйняття рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Крижанівської сільської ради» спричинить значні втрати дохідної частини селищного бюджету.

1. Механізм розв’язання проблеми.

Даним регуляторним актом передбачається встановити на території сільської ради місцеві податки та збори, їх ставки та порядок сплати.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб’єктів підприємницької діяльності.

1. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту.

Прийняття цього регуляторного акту забезпечить належне справляння місцевих податків та зборів.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах наданих їм повноважень, є обов’язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об’єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами.

Можливість досягнення зазначених цілей обґрунтована тим, що запропоноване регулювання забезпечує прозорість дій органів місцевого самоврядування по встановленню чіткої процедури сплати місцевих податків та зборів.

1. Аналіз вигоди та витрат. Очікувані вигоди та витрати через прийняття регуляторного акту.

Дія зазначеного регуляторного акту поширюється на фізичних осіб, юридичних осіб, органи місцевого самоврядування, територіальну громаду.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акту, які виникають у різних груп суб’єктів, на яких поширюється дія цього акту, наведена таблиця аналізу вигоди та витрат.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сфера впливу | Вигода | Витрати |
| Для територіальної громади | Надходження до сільського бюджету, своєчасне фінансування бюджетної сфери, здійснення робіт по благоустрою | Відсутні |
| Органи місцевого самоврядування | Чітке встановлення ставок місцевих податків та зборів | Процедура розробки та прийняття регуляторного акту |
| Фізичні та юридичні особи | Прозорість дій місцевих органів влади | Витрати, пов’язані зі сплатою податку |

1. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акту.

Зазначений проект нормативно-правового акту є загальнообов’язковим до застосування на території сільської ради та має необмежений термін дії. В разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

1. Показники результативності регуляторного акту.

Для визначення результативності цього регуляторного акту пропонується встановити такі загальні показники:

– динаміка кількості платників (в розрізі місцевих податків та зборів);

– обсяги надходжень відповідних місцевих податків та зборів.

1. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту:

Цільова група: фізичні та юридичні особи-платники місцевих податків та зборів.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведене після набрання чинності регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності рішення селищної ради буде здійснено через рік після набрання ним чинності.

***Експертний висновок***

***постійної депутатської комісії з прав людини, регламенту, депутатської діяльності, етики, законності, регуляторної політики та конфлікту інтересів Крижанівської сільської ради Лиманського району Одеської «Про встановлення ставок туристичного збору на території Крижанівської сільської ради»***

Постійна депутатська комісія з прав людини, регламенту, депутатської діяльності, етики, законності, регуляторної політики та конфлікту інтересів Крижанівської сільської ради, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Крижанівської сільської ради Лиманського району Одеської області» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробниками проекту регуляторного акту є депутат Крижанівської сільської ради Спельнік С.В.

Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.

1.Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

– розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів територіальної громади  офіційному сайті Крижанівської сільської ради в мережі Інтернет за адресом http:// fontanska-rada.gov.ua

Зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб не надходили.

Таким чином, проект регуляторного акту – «Про встановлення ставок туристичного збору на території Крижанівської сільської ради» з аналізом його регуляторного впливу  відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

1. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або  визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб’єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей.

Описано механізми і заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб’єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акту, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна депутатська комісія з прав людини, регламенту, депутатської діяльності, етики, законності, регуляторної політики та конфлікту інтересів Крижанівської сільської ради за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акту – проект рішення сільської ради «Про встановлення транспортного податку з юридичних та фізичних осіб на території Крижанівської сільської ради» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».