**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішеня Фонтанської сільської ради "Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд, торгівельних майданчиків та засобів для здійснення підприємницької діяльності на території фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області"**

**І. Визначення проблеми**

**Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:**

Врегулювання порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, забезпечення прозорості правовідносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання в сфері розміщення тимчасових споруд, забезпечення раціонального використання та збереження територій загального користування, створення належних умов життєдіяльності людини на території Фонтанської сільської ради.

**Причини виникнення проблеми:**

* У зв'язку із створенням Фонтанської сільської ради, як об'єднаної територіальної громади до якої увійшло 7 населених пунктів виникла гостра необхідність у запровадженні єдиних на території ради правил, що забезпечують розміщення, перенесення, демонтажу і утримання малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності на території сільської ради.

**Підтвердження важливості проблеми:**

Відсутність єдиного порядку розміщення МАФ, часта зміна нормативних актів у галузях землевпорядкування, будівництва та містобудування призводять до гальмування розвитку малого та середнього бізнесу.

**Показники існування та масштабу проблеми**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Назва показника** | **Одиниця виміру** | **Значення** | **Джерело даних** |
| кількість діючих паспортів прив'язки ТС | одиниця | 187 | відомості уповноваженого органу сільської ради |
| кількість договорів найму окремо визначеного майна (твердого покриття) | одиниця | 187 | відомості уповноваженого органу сільської ради |
| кількість виявлених порушень під час розміщення та експлуатації ТС | одиниця | 0 | -- |
| відсоток усунених порушень, виявлених за результатами перевірок | відсоток | 0 | -- |

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Держава | + | - |
| Громадяни | - | + |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до чинного законодавства є компетенцією сільської ради.

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

На сьогодні відсутній єдиний порядок розміщеня тимчасових споруд, який діє на території всієї об'єднаної територіальної громади.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

* - встановлення єдиного Порядку розміщення, облаштування та утримання МАФ на території міста Фонтанської сільської ради;- створення рівних умов, прав та можливостей для діяльності всіх су-б'єктів підприємницької діяльності;- ефективне використання ресурсів територіальної громади;- підвищення прозорості дії органів місцевого самоврядування шляхом встановлення чітких умов при розміщенні малих архітектурних форм.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**1. Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | На сьогодні є діючими Положення про Порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності в селі Фонтанка, затверджене рішенням Фонтанської сільської ради від 22.02.2013 № 472-VI, а також Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Крижанівської сільської ради Лиманського району Одеської області, затверджені рішенням Крижанівської сільської ради від 18.02.2019.Вказані акти містять суперечності, а також їх дія в не охоплює територію всієї громади,  |
| Альтернатива 2 | Використовувати Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 |
| Альтернатива 3 | Прийняття рішення Фонтанської сільської ради "Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд, торгівельних майданчиків та засобів для здійснення підприємницької діяльності на території фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області" |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутня необхідність розроблення регуляторного акту та його впровадження на території сільської ради | відсутні |
| Альтернатива 3 | Нормативне впорядкування процедури розміщення ТС на території населених пунктів. Конкретизація повноважень виконавчих органів сільської радиПідвищення якості графічних матеріалів паспорта прив’язки. Надходження до бюджетів додаткових коштів за користування об'єктами благоустрою та від пайової участі | Розроблення архітектурного типу тимчасової споруди та комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області - 49000 грн |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2 | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 3 | Отримання якісних послуг.Підвищення рівня естетичного вигляду архітектурного простору навколо тимчасових споруд.Структуроване розміщення ТС за видом діяльності на території населеного пункту. | відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

**Альтернатива 1**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 2 | 10 | 250 | 1000 | 1262 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0.16% | 0.79% | 19.81% | 79.24% | 100,00% |

**Альтернатива 2**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 2 | 10 | 250 | 1000 | 1262 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0.16% | 0.79% | 19.81% | 79.24% | 100,00% |

**Альтернатива 3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 2 | 10 | 250 | 1000 | 1262 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0.16% | 0.79% | 19.81% | 79.24% | 100,00% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2 | відсутність обов'язку сплати за договором майнового найму окремої індивідуально визначеної частини елементу благоустрою (покриття), а також пайової участі | відсутні |
| Альтернатива 3 | Прозора процедура отримання паспорта прив’язки ТС для здійснення підприємницької діяльності.Встановлення механізму реалізації процедури розміщення тимчасових споруд.Структуроване розміщення ТС за видом діяльності на території населеного пункту.(Зазначення напряму підприємницької діяльності у заяві на отримання паспорта прив’язки та у паспорті прив’язки.) | Виготовлення топографічної основи території місцярозташування ТС в масштабі 1:500 - 2000 грн.Виготовлення графічних матеріалів щодо розміщення та зовнішнього вигляду тимчасової споруди - 5000 грн. |

**Оцінка сумарних витрат за альтернативами**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1 |  |
| Альтернатива 2 |  |
| Альтернатива 3 |  |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними) | Не забезпечується досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов’язаних з розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності |
| Альтернатива 2 | 2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними) | Вказаний варіант призведе до часткового вирішення окремих питань, пов'язаних з розміщенням малих архітектурних форм на території громади, проте залишаться неврегульованими питання щодо надходження коштів до бюджету за користування елементами благоустрою, а також від пайової участі. Відсутність механізму примусового демонтажу ТС, розміщених з порушенням законодавства |
| Альтернатива 3 | 4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) | У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов’язаних з вдосконаленням механізму розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | **Держава:**відсутні**Громадяни:**відсутні**Суб'єкти господарювання:**відсутні | **Держава:**відсутні**Громадяни:**відсутні**Суб'єкти господарювання:****Витрати:** відсутні**Сумарні витрати, грн:**  | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, на частині території громади будуть діяти різні нормативні акти, що регулюють відносини щодо порядку розміщення тимчасових споруд, а на частині території сільської ради чинні акти взагалі відсутні |
| Альтернатива 2 | **Держава:**Відсутня необхідність розроблення регуляторного акту та його впровадження на території сільської ради**Громадяни:**відсутні**Суб'єкти господарювання:**відсутність обов'язку сплати за договором майнового найму окремої індивідуально визначеної частини елементу благоустрою (покриття), а також пайової участі | **Держава:**відсутні**Громадяни:**відсутні**Суб'єкти господарювання:****Витрати:** відсутні**Сумарні витрати, грн:**  | Цілі правового регулювання будуть досягнуті частково. Неможливість застосування ефективних механізмів наповнення місцевого бюджету. |
| Альтернатива 3 | **Держава:**Нормативне впорядкування процедури розміщення ТС на території населених пунктів. Конкретизація повноважень виконавчих органів сільської радиПідвищення якості графічних матеріалів паспорта прив’язки. Надходження до бюджетів додаткових коштів за користування об'єктами благоустрою та від пайової участі**Громадяни:**Отримання якісних послуг.Підвищення рівня естетичного вигляду архітектурного простору навколо тимчасових споруд.Структуроване розміщення ТС за видом діяльності на території населеного пункту.**Суб'єкти господарювання:**Прозора процедура отримання паспорта прив’язки ТС для здійснення підприємницької діяльності.Встановлення механізму реалізації процедури розміщення тимчасових споруд.Структуроване розміщення ТС за видом діяльності на території населеного пункту.(Зазначення напряму підприємницької діяльності у заяві на отримання паспорта прив’язки та у паспорті прив’язки.) | **Держава:**Розроблення архітектурного типу тимчасової споруди та комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області - 49000 грн**Громадяни:**відсутні**Суб'єкти господарювання:****Витрати:** Виготовлення топографічної основи території місцярозташування ТС в масштабі 1:500 - 2000 грн.Виготовлення графічних матеріалів щодо розміщення та зовнішнього вигляду тимчасової споруди - 5000 грн.**Сумарні витрати, грн:**  | Нормативно-правове врегулювання питань, пов’язаних з впорядкуванням механізму розміщення та функціонування ТС;Встановлення зрозумілих та прозорих для суб’єктів господарювання умов отримання паспорта-прив’язки ТС |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1 | Вказана альтернатива є неприянтною з наступних підстав:- Відсутність єдиного правового регулювання;- Нерівні умови для суб'єктів господарювання, що здійснюють підприємницьку діяльність на території різних населених пунктів громади;- відсутність дієвих механізмів контролю за дотриманням порядку розміщення тимчасових споруд | відсутні |
| Альтернатива 2 | Не забезпечується у повній мірі досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов’язаних з з впорядкуванням механізму розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності | відсутні |
| Альтернатива 3 | Прийняття регуляторного акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети стосовно нормативно-правового врегулювання питань, пов’язаних з пов’язаних з впорядкуванням механізму розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності | Упродовж деякого часу на дію регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія цього акта, щодо запровадженоного регулювання |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

* Погодження відділом містобудування та архітектури Фонтанської сільської ради намірів розміщення ТС шляхом складання висновку щодо їх відповідності містобудівній документації, комплексним схемам розміщення ТС, вимогам цих Правил
* Розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності дозволяється виключно за наявності паспорту прив'язки, рішення про видачу якого приймається протягом 10 робочих днів з дня подачі звернення до сільської ради;
* Укладення договору щодо майнового найму окремої індивідуально визначеної частини елементу благоустрою (покриття) та/або договору щодо пайової участі в утримані об’єкта благоустрою (за необхідністю) з Фонтанської сільською радою
* Обов’язкове укладання договору на вивезення ТПВ
* Встановлення відповідальності власника ТС за порушення вказаного регуляторного акту

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

* провести навчання відповідального персоналу щодо виконання вимог регулювання;
* передбачити у місцевому бюджеті необхідні матеріальні та фінансові ресурси, на виконання вимог регулювання.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

**Запропонований термін дії акта:**

безстроково

**Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:**

Запропонованим актом врегульовано відносини, що мають перманентний характер

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Назва показника** | **Одиниця виміру** | **Зараз** | **6 місяців** | **1 рік** | **3 роки** |
| 1 | Розмір надходжень до державного бюджету, пов`язаних з дією акта | грн. | - | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов`язаних з дією акта | грн. | - | 630000 | 1512000 | 6426000 |
| 3 | Розмір надходжень до цільового фонду, пов`язаних з дією акта | грн. | - | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Кількість суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта | од. | - | 100 | 120 | 170 |
| 5 | Розмір коштів, що витрачатимуться суб`єктами господарювання та/або фізичними особами, пов`язаними з виконанням вимог акта | грн. | - | 7000 | 7000 | 7000 |
| 6 | Час, що витрачатиметься суб`єктами господарювання та/або фізичними особами, пов`язаними з виконанням вимог акта | год. | - | 4 | 4 | 4 |
| 7 | Рівень поінформованості суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | % | - | 80 | 100 | 100 |
| 8 | кількість діючих паспортів прив'язки ТС | одиниця | 187 | 220 | 220 | 250 |
| 9 | кількість договорів найму окремо визначеного майна (твердого покриття) | одиниця | 187 | 220 | 220 | 250 |
| 10 | кількість виявлених порушень під час розміщення та експлуатації ТС | одиниця | 0 | 60 | 80 | 90 |
| 11 | відсоток усунених порушень, виявлених за результатами перевірок | відсоток | 0 | 60 | 80 | 90 |

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

**Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:**

Через один рік після набрання чинності Порядком

**Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:**

Через три роки після набрання чинності Порядком

**Метод проведення відстеження результативності:**

Статистичний

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

Статиcтичні

**Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні:**

Не передбачено

**Наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження:**

Не передбачено