

## Експертний висновок

про відповідність вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проекту регуляторного акту - проекту рішення Фонтанської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Фонтанської сільської ради»

*Назва регуляторного акту:* «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Фонтанської сільської ради»

*Регуляторний орган* – Фонтанської сільська рада

*Розробник проекту рішення:* сектор житлово-комунального господарства Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області

*Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:* на даний час на території Фонтанської сільської ради відсутній регуляторний акт, який би регулював питання благоустрою території населених пунктів Фонтанської сільської ради. Відповідно до Конституції України, Законів України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», Типових правил благоустрою території населеного пункту, Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших законів та підзаконних нормативних актів, виникла необхідність прийняття Правил благоустрою на території Фонтанської територіальної громади та затвердження цього нормативного документу за процедурою регуляторного акту, з метою встановлення правил та норм поведінки учасників правовідносин у сфері благоустрою громади, визначити правові, економічні, екологічні, соціальні й організаційні засади благоустрою території громади для забезпечення створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, з урахуванням змін у діючому законодавстві України.

*Ціль прийняття:* Розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання території міста у належному стані, її санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів; організація належного утримання та раціонального використання території, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення; створення умов для реалізації прав та виконання обов'язків суб'єктами у сфері благоустрою населених пунктів.

*Можливість впровадження:* механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті відповідає потребам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив. Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акту максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Постійною комісією з прав людини, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту розглянуто проект рішення Фонтанської сільської ради «Про затвердження Правил розміщення зовнішньої реклами на території Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області» (далі – проект рішення), аналіз його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 №1160-IV (далі – Закон №1160) та встановлено наступне:

Проект рішення відповідає таким принципам державної регуляторної політики: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість.

Витримано послідовність регуляторної процедури щодо проекту рішення.

Проект рішення включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2023 рік (рішення Фонтанської сільської ради від 28.12.2022 № 1095-VIII «Про затвердження Плану підготовки регуляторних актів на 2023 рік»).

Відповідно до вимог ст. 8 Закону №1160 та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308, стосовно проекту рішення проведено аналіз регуляторного впливу проекту.

Прийняття даного проекту надасть можливість встановлення чітких правил та норм поведінки учасників правовідносин у сфері благоустрою громади; визначення правових, економічних, екологічних, соціальних й організаційних засад благоустрою території громади. Суб'єкти господарювання й громадяни зможуть самостійно обирати способи участі в утриманні об'єктів благоустрою та підтримки їх у належному санітарному стані. При впровадженні цього регуляторного акта зменшиться навантаження на місцевий бюджет у частині фінансування робіт з утримання, ремонту та відновлення об'єктів і елементів благоустрою громади.

**Враховуючи вищевикладене, проект регуляторного акта - проект рішення Фонтанської сільської ради « Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Фонтанської сільської ради» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

Голова  
постійної комісії з прав людини,  
законності, депутатської діяльності,  
етики та регламенту



Т. М. Шуйська



## **Аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення сесії Фонтанської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Фонтанської сільської ради»**

Назва регуляторного акта – проект рішення Фонтанської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Фонтанської сільської ради».

Регуляторний орган – Фонтанської сільська рада.

Розробник документа – сектор житлово-комунального господарства

### **I. Визначення проблеми**

1. Проблема, яку передбачається розв'язати, шляхом прийняття цього регуляторного акта.

Правила благоустрою території Фонтанської сільської ради (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населених пунктів громади. Правила розроблені відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування України», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про органи самоорганізації населення», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про відходи», «Про основи містобудування», «Про планування і забудову територій», «Про дорожній рух», Кодексів України, інших нормативно-правових актів та нормативних документів та спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є обов'язковими для виконання на території населених пунктів Фонтанської сільської ради всіма органами державної влади, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства.

Благоустрій території населених пунктів Фонтанської сільської ради передбачає:

- Розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання території міста у належному стані, її санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів;
- Організацію належного утримання та раціонального використання території, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення;
- Створення умов для реалізації прав та виконання обов'язків суб'єктами у сфері благоустрою населених пунктів.

2. Обґрунтування причин, з яких визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів.

На даний час на території Фонтанської сільської ради не має регуляторного акта, який би регулював питання благоустрою території населених пунктів Фонтанської сільської ради. Тому є необхідність прийняття нового регуляторного акта.

### **II. Цілі державного регулювання.**

Цілями державного регулювання є: покращення благоустрою та збереження архітектурного та історичного вигляду сільських населених пунктів громади; ефективне використання ресурсів території громади; збереження охоронних зон інженерних мереж населених пунктів Фонтанської сільської ради.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Проведення аналізу вигод та витрат у його повному обсязі є складною процедурою, оскільки передбачає систематичний збір та аналіз інформації, розрахунок вигоди та витрат для значного проміжку часу, застосування різних математичних, економічних та соціальних моделей.

Очікуваними результатами прийняття запропонованого регуляторного акта є:

Сфера впливу регуляторного акта	Очікувані	
	вигоди	витрати
Фонтанська об'єднана територіальна громада	Забезпечення чистоти і порядку на об'єктах благоустрою сіл, створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини	Витрати на участь у здійсненні заходів із благоустрою населених пунктів Фонтанської сільської ради
Суб'єкти господарювання	Забезпечення чистоти і порядку на об'єктах благоустрою населених пунктів	Витрати на участь у здійсненні заходів із благоустрою населених пунктів

Метою цього регуляторного акта є встановлення порядку благоустрою сільських населених пунктів та утримання території об'єктів благоустрою на території населених пунктів Фонтанської сільської ради.

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернативи	Переваги	Недоліки
Залишення усього без змін	Відсутні	Буде призводити до збільшення випадків порушення норм чинного законодавства у сфері благоустрою, використання не за цільовим призначенням об'єктів благоустрою тощо.



Обраний спосіб регулювання Стимулюватиме та Відсутні зобов'язуватиме суб'єктів господарювання дотримуватися вимог законодавства України в сфері благоустрою, сприятиме охороні та раціональному використанню об'єктів благоустрою, своєчасному оформленню (переоформленню) дозвільних документів.

Користуватися Відсутні чинними нормативно-правовими актами

При цьому можуть бути не враховані місцеві особливості та виникнути невідповідності норм чинних нормативно-правових актів.

Діючі норми та правила певним чином застаріли і не дають змоги використовувати свої права в галузі благоустрою суб'єктам господарювання, громади та окремим мешканцям населених пунктів Фонтанської сільської ради.

Постійне приведення Відсутні території населених пунктів Фонтанської сільської ради у належний стан за рахунок коштів місцевого бюджету.

Даний спосіб не забезпечує відповідальне ставлення мешканців сіл та суб'єктів господарювання до питань з благоустрою.

Місцевий бюджет не може забезпечити постійне відновлення елементів благоустрою населених пунктів Фонтанської сільської ради власними силами та за власний рахунок.

Перевага обраного виду регулювання над усіма іншими можливими способами ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень Фонтанської сільської ради для виконання на території населених пунктів, що передбачено ст. 144 Конституції України та ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Вибраний спосіб, а саме прийняття даного регуляторного акта Фонтанською сільською радою відповідає чинному законодавству та прямо регулює проблему.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначення проблеми**

Досягнення мети, зазначеної у п. 2 цього Аналізу, є можливим завдяки прийняттю рішення Фонтанської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Фонтанської сільської ради» і забезпечується при виконанні та дотриманні

суб'єктами господарювання, посадовими особами місцевого самоврядування вимог положень запропонованого проєкту регуляторного акта.

При прийнятті запропонованого регуляторного акта будуть діяти наступні механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначених проблем:

- залучення громадян та суб'єктів господарювання до благоустрою та утримання території об'єктів благоустрою;
- чітке визначення прав та обов'язків учасників правовідносин у галузі благоустрою, обмеження щодо використання об'єктів та елементів благоустрою;
- контроль за дотриманням Правил благоустрою;
- відповідальність за порушення законодавства у сфері благоустрою;
- закріплення за суб'єктами господарювання на договірних засадах території для утримання її в належному санітарному стані.

На дію даного регуляторного акта можуть вплинути зміни у чинному законодавстві у галузях земельних відносин, будівництва та містобудування щодо визначення благоустрою, встановлення вимог до суб'єктів господарювання.

До негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог рішення Фонтанської сільської ради можна віднести:

- не здійснення (недотримання) обов'язків та правил благоустрою власником (балансоутримувачем) з утримання об'єктів благоустрою у санітарно-технічному стані;
- відсутність коштів для фінансування робіт з утримання та відновлення об'єктів та елементів благоустрою.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених ним осіб покладатиметься вчинення дій, пов'язаних з охороною об'єктів та елементів благоустрою, які є в комунальній власності: здійснення постійного контролю за дотриманням правил благоустрою та притягненням до відповідальності осіб, винних у порушенні правил благоустрою.

**VI. Оцінка виконання регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи. Які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

За результатами прийняття зазначеного рішення Фонтанської сільської радою має бути досягнуто цілей, передбачених у розділі II цього Аналізу, а саме: поліпшення благоустрою та збереження архітектурного та історичного вигляду сіл громади; ефективне використання ресурсів територіальної громади; збереження охоронних зон інженерних мереж населених пунктів громади, тощо.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Рішення Фонтанської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою територій населених пунктів Фонтанської сільської ради» є регуляторним нормативно-правовим актом, який діє на невизначене коло осіб, є загальнообов'язковим до застосування на території населених пунктів, та строк дії якого безтерміновий та визначена можливість внесення до нього змін.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Для даного регуляторного акта було визначено декілька вимірювальних показників результативності регуляторного акта, які безпосередньо пов'язані із цілями регуляторного



акта та мають числовий вимір та прогнозні значення. Тобто цей розділ містить перелік вимірювальних показників, які характеризують наслідки дії регуляторного акта. Саме на підставі порівняння цих прогнозних показників та отриманих у подальшому даних (при проведенні базового, повторного та періодичних відстежень) можна буде зробити висновки про досягнення очікуваних результатів та досягнення цілей регулювання.

Визначення декількох обчислюваних показників результативності регуляторного акта буде безпосередньо пов'язано із цілями регуляторного акта та матиме числовий вимір і прогнозні значення, а саме:

- У кількості порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст. 152 КУпАП;
- У розміри витрачених коштів на утримання об'єктів благоустрою комунальними службами та підприємства